



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ПОСЕЛОК СЕВЕРНЫЙ»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 1 » ноября 2023 г.

№ 300

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения «Поселок Северный» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В целях разработки проекта бюджета городского поселения «Поселок Северный» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения «Поселок Северный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, прилагается.

2. Администрации поселения при разработке проекта бюджета городского поселения «Поселок Северный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения «Поселок Северный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Обнародовать настоящее постановление и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления городского поселения «Поселок Северный» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (<https://poseloksevernyj-r31.gosweb.gosuslugi.ru>).

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального обнародования.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации городского поселения «Поселок Северный» (Заздравных Р.Г.).

Глава администрации городского поселения «Поселок Северный»



О.Ю. Каширин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
городского поселения
«Поселок Северный»
от «1» мая 2023 № 360

Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского поселения «Поселок Северный» на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов

В основу бюджетной политики в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов положены стратегические цели развития поселения, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программой социально-экономического развития городского поселения «Поселок Северный» на период до 2025 года, муниципальной программой городского поселения «Поселок Северный» и иными документами стратегического планирования.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского поселения.

Раздел I. Основные направления налоговой политики

Основные подходы формирования доходов бюджета городского
поселения «Поселок Северный» муниципального района «Белгородский
район» Белгородской области на 2024-2026 годы

Прогноз доходов сформирован с учетом внесения изменений в бюджетное, налоговое законодательство и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, Белгородской области, Белгородского района, городского поселения «Поселок Северный».

Для определения доходов бюджета городского поселения «Поселок Северный» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области используются показатели прогноза социально-экономического развития городского поселения на 2024-2026 годы, составляемого администрацией городского поселения «Поселок Северный» и базовые поступления налоговых и неналоговых платежей.

В целях минимизации угроз несбалансированного бюджета городского

поселения показатели по доходам формируются на основе «консервативного», то есть, наиболее реалистичного варианта экономического прогноза.

Прогнозные разработки по каждому виду доходов производятся главными администраторами доходов бюджета на базе сложившейся динамики их начислений и поступлений, ожидаемой оценки доходов в текущем году, задолженности по налогам, а также прогнозируемых показателей по фонду оплаты труда и темпам его роста, кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам, а также экономических темпов инфляции. Темпы инфляции на 2024 год – 4,0 процента, на 2025 год - 4,0 процента, на 2026 год - 4,0 процента.

Особенности формирования налоговых и неналоговых источников доходов на очередной финансовый год и плановый период

Налог на доходы физических лиц

Нормативы распределения налога, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и региональным законодательством, не меняются.

Плановая сумма налога на доходы физических лиц определяется на базе его оценки за текущий год с применением темпов роста фонда оплаты труда на территории поселения на очередной год и плановый период, и согласованных с комитетом экономического развития Белгородского района.

Для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму, в расчетах учитывается увеличение регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда, который применяется при расчете стоимости патента (ежегодное увеличение на темп инфляции).

Оценка текущего года определяется из поступлений за 7 и 8 месяцев с учетом доли указанных периодов к годовым фактическим поступлениям за предыдущие 2 года. Оценка корректируется на поступления разового характера.

Специальные налоговые режимы

К специальным налоговым режимам, которые зачисляются в бюджет поселения, относится единый сельскохозяйственный налог.

При расчетах налогов по спецрежимам используется их ожидаемое поступление в текущем году с применением индекса дефлятора.

Налог на имущество физических лиц

Прогноз определяется с учетом введения с 1 января 2016 года на территории поселения порядка определения налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости и на базе положений

главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации, а также ставок и льгот, утвержденных земским собранием сельского поселения.

Для прогнозирования налога используется количество объектов и их площадь (по видам объектов), кадастровая стоимость объектов недвижимости по данным Росреестра. Для всех налогоплательщиков в отношении каждого объекта жилого помещения установлена льгота: по квартирам налоговая база будет уменьшаться на кадастровую стоимость 20 кв. м, по жилым домам и жилым строениям на садовых участках - 50 кв. м, по комнатам - 10 кв. м, по единому недвижимому комплексу, в состав которого входит хотя бы одно жилое помещение, - на один миллион рублей.

Ставки налога установлены Поселковым собранием городского поселения «Поселок Северный».

Льготная категория физических лиц определяется по данным отчетности ФНС России - форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам».

Земельный налог

Сумма земельного налога определяется исходя из начислений налога по организациям и физическим лицам в текущем году по данным отчетности ФНС России -форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» и наличия реальной к взысканию недоимки плательщиков.

Госпошлина

Суммы государственной пошлины, подлежащие зачислению в бюджет поселения, планируются в соответствии со статьями 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами администраторов доходов.

Доходы от сдачи в аренду и продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, арендная плата за земли, доходы от продажи земли

Доходы от сдачи в аренду и продажи имущества, относящегося к собственности сельского поселения, а также суммы арендной платы за земли учитываются на основании прогнозных разработок администрацией городского поселения, исходя из договоров аренды, заключенных на 2023 год и последующие годы (за исключением аренды имущества бюджетных и автономных учреждений), а также планов приватизации.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в оперативное управление бюджетным и автономным учреждениям, остаются в их распоряжении, доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в оперативное управление казенным учреждениям - в полном

объеме учитываются в доходах бюджета поселения.

Остальные налоговые и неналоговые доходы, к которым относятся административные платежи и сборы, штрафные санкции на очередной финансовый год и плановый период определяются в соответствии с методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами администраторов доходов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Раздел II. Основные направления бюджетной политики

Целью бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Задачей органов местного самоуправления городского поселения «Поселок Северный» является рациональное и эффективное использование бюджетных средств, соответственно, решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств должны приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств, с учетом применения принципов инициативного (партиципаторного) бюджетирования и с учетом имеющихся доходных источников.

Главным распорядителем средств бюджета (далее – ГРБС), администрация поселения осуществляет формирование предложений по предельным объемам бюджетных ассигнований в пределах своей компетенции, в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2024-2026 годы принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решениями Поселкового собрания городского поселения «Поселок Северный», «базовые» объемы 2026 года приняты равными «базовым» объемам 2023 года, с учетом решений Президента РФ и Правительства РФ, Белгородской области в части:

- обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населения с учетом ежегодной индексации с 1 января в 2024-2026 годах на 4,0 процента;

- обеспечение выполнения положений Указов Президента РФ и Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 года № 2190-р, с учетом привлечения необходимых ресурсов за счет реорганизации неэффективных организаций и программ и внебюджетных источников;

- индексации фонда оплаты труда на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2024 года на 4,0 процентов, с 1 октября 2025 года – на 4,0 процента и с 1 октября 2026 года – на 4,0 процента.

При распределении бюджетных ассигнований на повышение фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений следует учитывать необходимость роста доли внебюджетных источников в структуре фонда оплаты труда в соответствии с планами мероприятий по реализации дорожной

карты;

обеспечения уплаты в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

распределения бюджетных ассигнований с учетом неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений;

сокращения дебиторской задолженности по расходам, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (муниципальных контрактов);

обеспечения соблюдения требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий;

обеспечения представления финансово-экономических обоснований и расчетов потребности в бюджетных ассигнованиях в соответствии с требованиями настоящих указаний;

необходимости достижения запланированных значений целевых индикаторов муниципальных программ;

распределения бюджетных ассигнований на основе анализа эффективности результатов использования бюджетных ассигнований в предыдущих периодах.

Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2024-2026 годы

Формирование объема и структуры расходов бюджета городского поселения «Поселок Северный» на 2024-2026 годы осуществляется исходя из следующих **основных подходов**:

1) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2024 год на основе уточненных показателей бюджета городского поселения на 2023 год;

2) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2025-2026 годы, исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств;

3) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2024 - 2026 годы с учетом индексации по уровню инфляции публичных нормативных и приравненных к ним обязательств с 1 января ежегодно: в 2024 году на 4,0%, в 2025 году - на 4,0 процентов, в 2026 году на 4,0 %.

При формировании прогноза на очередной финансовый год и плановый период субъекты бюджетного планирования в первую очередь обязаны обеспечить удовлетворение потребностей на оплату труда, начислениям на оплату труда, оплату коммунальных услуг, налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, безвозмездные перечисления бюджетам (кроме субсидий).

Прочие услуги и расходы, не отнесенные к первоочередным, планируются в среднем 40 % от уровня 2023 года.

4) новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных назначений.

Особенности формирования бюджетных обязательств на 2024-2026 годы по отдельным направлениям расходов

Формирование бюджетных ассигнований на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В части реализации социальных обязательств на предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования, культуры, предусмотренного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В связи с изменением социально-экономических условий, исполнение социальных обязательств в 2024 – 2026 годах предлагается осуществлять с учетом анализа достижения установленных целевых показателей, уточнения динамики роста заработной платы на основании прогноза социально-экономического развития, положенного в основу бюджета, и введения в целях использования для мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации статистического показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

Повышение эффективности бюджетных расходов

Важное место в повышении эффективности расходов бюджета занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств. При этом предлагается усилить персональную ответственность руководителей за низкие показатели финансовой дисциплины.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Муниципальные закупки

В целях повышения контроля за соблюдением бюджетного законодательства в сфере закупок созданы правовые и методические основы для процедур санкционирования расходов бюджетов на стадии их планирования при составлении проекта решения о бюджете. В качестве инструмента для такого санкционирования будут использоваться планы закупок и планы-графики закупок, формируемые заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Статья 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о нормировании в сфере закупок вступила в силу с 1 января 2016 года, однако фактически механизм установления нормирования заказчики-бюджетополучатели начинают применять для определения объемов бюджетных ассигнований при формировании проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в поселении приняты следующие нормативно-правовые акты:

- постановление администрации городского поселения «Поселок Северный» от 15 августа 2016 года № 324 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд городского поселения «Поселок Северный», содержанию указанных актов и обеспечения их исполнения»;

- постановление администрации городского поселения «Поселок Северный» от 06 июля 2016 года № 304 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым администрацией городского поселения «Поселок Северный» отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Следует учитывать жесткое правило, что цена единицы планируемых к закупке товаров, работ, услуг не может быть выше предельной цены товаров, работ, услуг, установленной в ведомственном перечне.

Такой подход к организации санкционирования расходов бюджетов позволит создать условия для выявления и устранения нарушений законодательства еще до принятия обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджетов, исключив возможность принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения.

Органы местного самоуправления

В 2024 - 2026 годах будет продолжена работа по совершенствованию системы материальной мотивации муниципальных служащих поселения, направленной на поэтапное доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда с учетом мотивации участия в проектной деятельности.

Оплата труда муниципальных служащих городского поселения, обслуживающего и вспомогательного персонала будет осуществляться в рамках, утвержденных решением о бюджете городского поселения ассигнований на данные цели на 2024-2026 годы, рассчитываемых с применением мер по совершенствованию системы оплаты труда.

Уровень оплаты труда каждого работника будет определяться в зависимости от качества и количества выполняемой работы, участия в проектной деятельности.

В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения расходы бюджетных учреждений поселения на оплату коммунальных услуг планируются с учетом утвержденных параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. При этом, учреждение обязано обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов в натуральных показателях к уровню предыдущего года.

При формировании расходов бюджета поселения на 2024-2026 годы, будет учтена динамика фактических объемов потребления энергоресурсов и коммунальных услуг учреждениями поселения за предыдущие годы.

При наличии обоснованной потребности в бюджетных ассигнованиях на приобретение объектов основных средств представляются документы, подтверждающие необходимость такого приобретения (постановление, распоряжение или иные нормативные правовые акты) или расчет экономической эффективности от вложенных средств на приобретение в будущем.

Расходы бюджетных учреждений на оплату энергоресурсов и коммунальных услуг планируются на уровне текущего года с учетом проведения энергосберегающих мероприятий.

Капитальные вложения

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности планируется в рамках муниципальных подпрограмм городского поселения «Поселок Северный».

Раздел IV. Основные направления политики в области межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений на 2024-2026 годы

будет сосредоточена на:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета; формирование устойчивой собственной доходной базы местного бюджета, создание стимулов по ее наращиванию;
- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами;
- эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений за проводимую бюджетную политику.

Раздел V. Основные направления политики в области управления государственным долгом городского поселения «Поселок Северный»

Долговая политика администрации городского поселения «Поселок Северный» направлена на обеспечение сбалансированности бюджета городского поселения при безусловном обслуживании и выполнении принятых обязательств, и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Параметры муниципального долга устанавливаются в пределах допустимых нормативов, регламентируемых Бюджетным кодексом Российской Федерации.