

**АССОЦИАЦИЯ
СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**



СБОРНИК

ПО НОВОМУ ЗАКОНУ

**«ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЕДИНОЙ
СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ»:**

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Белгород 2025

Структура закона

1. Общие положения
2. Территориальные основы
3. Организационные основы
4. Функциональные основы
5. Непосредственное осуществление полномочий ОМС
6. Правовые акты
7. Экономика
8. Межмуниципальное сотрудничество
9. Международное сотрудничество
10. Особенности
11. Особенности полномочий на отдельных территориях
12. Заключительные положения

Порядок вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ

с 19 июня 2025 года

- Общие положения
- Территориальные основы
- Организационные основы
- Участие населения в осуществлении МСУ
- Муниципальные правовые акты
- Экономическая основа МСУ
- Межмуниципальное сотрудничество
- Международные и внешнеэкономические связи
- Особенности организации МСУ на отдельных территориях
- Функциональные основы МСУ (частично):
 - осуществление органами МСУ отдельных государственных полномочий, в т.ч. порядок наделения и порядок изъятия;
 - Участие ОМСУ в осуществлении не переданных им государственных полномочий;
 - Временное осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов РФ;
 - Оценка эффективности деятельности ОМСУ;
 - Контроль и надзор за деятельностью МСУ

с 1 января 2027 года:

Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

Статья 37. Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления

Статья 39. Муниципальный контроль

Часть 23 статьи 89. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления

Касается порядка определения перечня полномочий поселений и муниципальных районов.

**** На территориях, где сохраняется двухуровневая система местного самоуправления распределение полномочий между органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов должно быть установлено законом субъекта РФ, который должен вступить в силу с 1 января 2027 года.*

с 19 июня 2025 по 31 декабря 2026 включительно

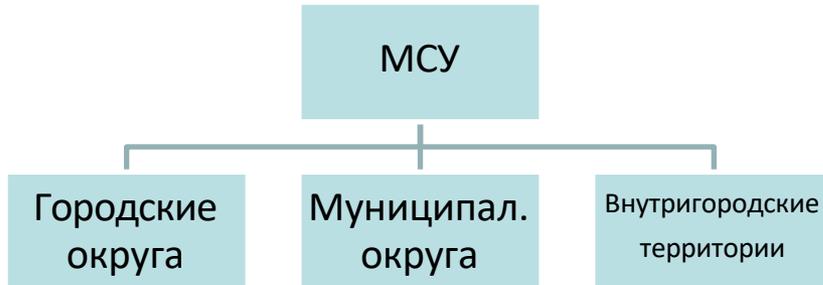
- преамбула, статьи 14, 14.1, 15, 15.1, 16, 16.1, 16.2, 17, 17.1, 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» за исключением статей 32, 37, 39, части 23 статьи 89.

с 1 января 2027 года

- Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Вводные положения: ключевые принципы нового закона



Одноуровневая система как база

- Городские округа
- Муниципальные округа
- внутригородские территории
- Поправка: регионы могут сохранить двухуровневую

Вертикаль

- Статус главы: и государственная и муниципальная должность
- Усиление субординационных принципов

Перераспределение полномочий

- 3 группы

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.12.2021 09:29
№40361-8; 1.1

16 декабря 2021 г.

№ 5/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 205 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 7 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» на 7 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

П.В.Крашенинников

Сенатор Российской Федерации

А.А.Клишас

Концепция законопроекта

Цели:

- МСУ – часть единой системы публичное власти
- Вертикализация
- Перераспределение полномочий между субъектом Федерации и ОМС

Угрозы:

- Неопределенность в реформировании наиболее близкого к населению уровня власти
- Неопределённость в сфере перераспределения полномочий

1. Общие положения

1. Общие положения

- Местное самоуправление - признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации форма самоорганизации граждан в целях самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами
- Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно через формы прямого волеизъявления, а также через органы местного самоуправления
- Органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.
Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти в Российской Федерации

1. Общие положения

- **Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти**
- **Подчиненность органа местного самоуправления или лица, замещающего муниципальную должность, одного муниципального образования органу местного самоуправления или лицу, замещающему муниципальную должность, другого МО не допускается**
- **Возложение на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий, не допускается**
- **Субъект РФ осуществляет правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности ОМС и должностных лиц МСУ по предметам ведения субъектов РФ, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ**

1. Общие положения

- Уставами МО и иными муниципальными правовыми актами в соответствии с законами субъекта РФ могут предусматриваться порядок дистанционного взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте РФ, порядок дистанционного участия в заседаниях представительного органа муниципального образования

2. Территориальные основы

2. Территориальные основы

- Местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований:

1) Городской округ

2) Муниципальный округ

3) внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения

- Москва, СПб, Севастополь

Далее исключения для 2-уровневости

2. Территориальные основы

- **Городским округом** является МО, в состав территории которого входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся МО, в которых проживает не менее 2/3 населения городского округа
- Закон субъекта РФ об административно-территориальном устройстве

При этом в состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся МО, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не может превышать в 2 и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа

2. Территориальные основы

- **Муниципальным округом** является МО, в состав территории которого входят один или несколько сельских населенных пунктов, не являющихся МО.

В состав территории муниципального округа также могут входить территории городских населенных пунктов, не являющихся МО, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа. Площадь территорий сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа, входящих в состав муниципального округа, **должна в 2 и более раза превышать площадь городских населенных пунктов, входящих в состав муниципального округа**
- Обратная ситуация описанному для ГО

2. Территориальные основы

- Вид муниципального образования определяется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями ФЗ-33
- В субъектах РФ, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, регулирование вопросов организации МСУ может осуществляться с учетом особенностей, предусматривающих возможность сохранения установленной законом субъекта РФ на день вступления в силу ФЗ-33 территориальной организации местного самоуправления с осуществлением МСУ в МО, образующих двухуровневую систему организации МСУ: поселения (сельские и городские) и муниципальные районы
 - Не определено какие особенности

2. Территориальные основы

- Территория субъекта РФ разграничивается между муниципальными и городскими округами, а также - в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения - между внутригородскими территориями (внутригородскими муниципальными образованиями) города федерального значения
- Территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории муниципального образования
- Границы городского округа, муниципального округа, как правило, устанавливаются с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в их состав

2. Территориальные основы

- **Преобразованием МО является объединение МО, разделение МО, изменение вида муниципального образования. Преобразование МО осуществляется законами субъектов Российской Федерации**

С согласия населения, выраженного представительным органом:

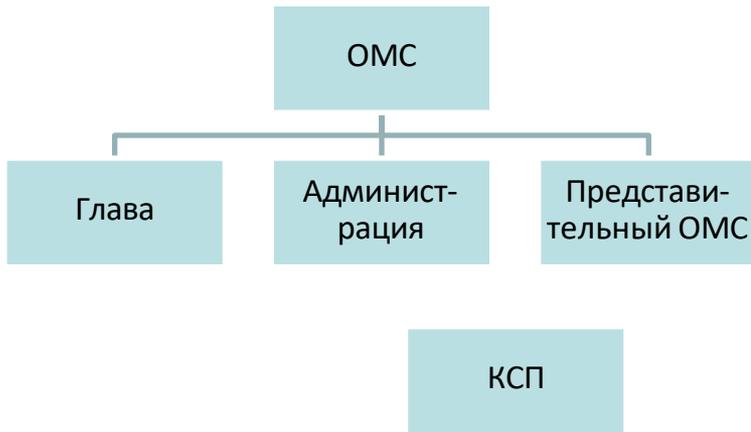
- Объединение МО осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных образований. Каждое из объединившихся муниципальных образований утрачивает статус муниципального образования
- Разделение МО, влекущее образование двух и более муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования

3.Организационные основы

3.Организационные основы

- Под органами местного самоуправления понимаются избираемые непосредственно населением или образуемые представительным органом МО органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения
- Органы местного самоуправления, которые в соответствии с уставом МО наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций

3. Организационные основы



Структуру органов местного самоуправления составляют

- Представительный орган МО
- Глава МО
- Местная администрация
- Контрольно-счетный орган
- Иные органы.

Наличие в структуре ОМС представительного органа, главы МО, местной администрации является обязательным

- Не сказано о КСП, но это есть в специальном законе

3. Организационные основы 1) Представительный ОМС

3.1. Представительный ОМС

- Представительный орган муниципального образования состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах
- Представительный орган муниципального образования считается избранным в правомочном составе в случае избрания не менее 2/3 от установленной численности депутатов
- Правомочность заседания представительного органа МО определяется уставом МО. Заседание представительного органа МО не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50% от числа избранных депутатов.
 - заочно нельзя - специальное разъяснение Комитета МСУ
- Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в 3 месяца

3. Организационные основы 1) Представительный ОМС

Численность депутатов представительного органа городского округа, муниципального округа определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

- 7 человек - при численности населения менее 1000 человек;
 - 10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;
 - 15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;
 - 20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;
 - 25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
 - 35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек
-
- **Населенный пункт, в котором с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в соответствии с законом субъекта РФ находится представительный орган МО, является административным центром МО**

3. Организационные основы. 1) Представительный орган

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- Принятие устава
- Утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов
- Утверждение стратегии социально-экономического развития МО
- Определение порядка управления и распоряжения имуществом
- Определение порядка принятия решений о создании,
- Реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также
- Об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений
- Контроль за исполнением ОМС и должностными лицами МСУ полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;
- Утверждение правил благоустройства территории МО
- Заслушивание ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации

3. Организационные основы. 2) Глава МО

3.2. Глава МО

Глава МО является высшим должностным лицом МО и наделяется уставом МО собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

Глава МО в соответствии с законом субъекта РФ и уставом МО избирается:

- 1) На муниципальных выборах
- 2) Представительным органом МО из своего состава
- 3) **Представительным органом МО из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта РФ**
- Новый способ
- 4) Представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса

В соответствии с законом субъекта РФ и уставом МО глава МО может возглавлять местную администрацию

3. Организационные основы. 2) Глава МО

1. Если Глава избран представительным ОМС из своего состава

- В случае избрания главы МО представительным органом МО из своего состава полномочия депутата представительного органа МО, избранного главой данного МО, прекращаются
- Избрание главы МО представительным органом МО из своего состава проводится, как правило, на первом заседании представительного органа МО нового созыва
- В случае, если кандидат на должность главы МО не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом МО об избрании главы МО из своего состава, высшее должностное лицо субъекта РФ в течение 10 дней назначает временно исполняющего полномочия главы МО из числа лиц, которые на день назначения не имеют в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права - фактически любой, соответствующий требованиям

3. Организационные основы. Глава МО

2. Из числа кандидатов от Губернатора

- Представительному органу МО для проведения голосования по избранию главы МО из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта РФ представляется не менее 2-х кандидатов
- Порядок предварительного рассмотрения высшим должностным лицом субъекта РФ и представления представительному органу МО кандидатов на должность главы МО устанавливается законом субъекта РФ. Предложения о кандидатурах на должность главы МО вправе вносить высшему должностному лицу субъекта РФ политические партии, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Госдумы допущены к распределению депутатских мандатов, политические партии, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в законодательном органе субъекта РФ, совет муниципальных образований соответствующего субъекта РФ, общественная палата субъекта РФ

3. Организационные основы. 2) Глава МО

3. Глава МО - по конкурсу

- **Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы МО устанавливается представительным органом МО. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса. Общее число членов конкурсной комиссии в МО устанавливается представительным органом МО. Половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего МО, а другая половина - высшим должностным лицом субъекта РФ**
- **Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой МО полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения**
- Предпочтительные не значит обязательные

3. Организационные основы. 2) Глава МО

- Законом субъекта РФ могут быть установлены учитываемые в условиях конкурса требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой МО отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления
- Представительному органу МО для проведения голосования по избранию главы МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, представляется не менее 2-х зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов

3. Организационные основы. 2) Глава МО

Иные нормы

- Глава МО не может исполнять полномочия председателя представительного органа МО
- кроме сельских поселений для 2-уровневых
- Глава МО подконтролен и подотчетен населению и представительному органу МО
- Глава МО представляет представительному органу МО ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава МО возглавляет местную администрацию, - о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления
- В соответствии с принципом единства системы публичной власти глава МО **одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность**

3. Организационные основы 2) Глава МО

- В случае, если глава МО не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, в связи с отпуском, служебной командировкой), их временно исполняет должностное лицо МСУ, определяемое в соответствии с уставом МО

3. Организационные основы. Глава МО

В исключительной компетенции главы МО находятся:

- Представительство МО в отношениях с ОМС других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями
- Подписание и обнародование в порядке, установленном уставом МО, НПА, принятых представительным органом муниципального образования
- Издание в пределах своих полномочий правовых актов
 - основное: здесь все правовое регулирование властных полномочий
 - зависит от модели в уставе
- Право требования созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования

3) Администрация

- Местная администрация наделяется уставом МО полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий
- Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия
- Главой местной администрации является глава МО либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности
- Глава местной администрации, назначаемый на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса, замещает должность муниципальной службы

3. Организационные основы. 3) Администрация МО

- **Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа МО, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на 2 года
- 5 лет**
- **Условия контракта для главы местной администрации утверждаются представительным органом МО в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, и законом субъекта РФ в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных ОМС**

3. Организационные основы. 3) Администрация МО

- Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается представительным органом МО
- В муниципальном образовании половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом МО, а другая половина - высшим должностным лицом субъекта РФ
- Лицо назначается на должность главы местной администрации представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса
- Контракт с главой местной администрации, осуществляющим свои полномочия по результатам конкурса, заключается главой МО

3. Организационные основы. 3) Администрация МО

Глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия по результатам конкурса:

- Представляет представителюному органу МО ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности местной администрации
- Обеспечивает осуществление местной администрацией полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации
- Обязан сообщить в письменной форме главе МО о прекращении гражданства Российской Федерации или приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации

3. Организационные основы. 3) Администрация МО

- Местная администрация обладает правами юридического лица
- Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации
- В структуре местной администрации в соответствии с критериями, установленными законом субъекта РФ, могут быть сформированы территориальные органы местной администрации. При этом указанный закон субъекта РФ в качестве одного из критериев должен предусматривать пешеходную доступность до административного центра МО или до территориальных органов местной администрации и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав МО
 - Отсыл к прошлой системе поселений, приближенных к населению
- В структуре местной администрации могут быть сформированы отраслевые (функциональные) органы местной администрации

3. Организационные основы. 3) Администрация МО

- Уставом МО в соответствии с законом субъекта РФ могут быть предусмотрены право представительного органа МО принимать участие в формировании местной администрации, в том числе в утверждении или согласовании назначения на должность заместителей главы местной администрации, руководителей отраслевых и территориальных органов местной администрации
- В случае временного отсутствия главы местной администрации (в частности, в связи с болезнью, отпуском, командировкой или иными причинами) его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования

3. Организационные основы. 4) КСП

4) Контрольно-счетный орган МО

- В целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган МО вправе образовать контрольно-счетный орган МО
- Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется ФЗ от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»

3. Организационные основы. Должностные лица

Должностные лица

Под должностным лицом местного самоуправления понимается лицо, замещающее муниципальную должность, либо заключившее контракт (трудовой договор), наделенное в соответствии с уставом МО полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления

К лицам, замещающим муниципальные должности, относятся:

- 1) Депутат
- 2) Глава МО
- 3) Председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа МО
- 4) Иные лица в соответствии с законом субъекта РФ и уставом МО

Срок полномочий лица, замещающего муниципальную должность, составляет 5 лет

- Без вариантов

3. Организационные основы. Должностные лица

- Лица, замещающие муниципальные должности, могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с уставом МО
- Депутаты представительного органа МО осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе
- На постоянной основе могут работать не более 10% депутатов от установленной численности представительного органа МО, а если численность представительного органа МО составляет менее 10 человек, - 1 депутат

3. Организационные основы. Должностные лица

- **Гарантии** осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставом МО в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ
- В случае, если уставом МО в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ предусмотрено предоставление лицам, замещающим муниципальные должности, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), соответствующие положения устава МО распространяются только на лиц, осуществляющих полномочия на постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период замещения муниципальной должности

3. Организационные основы

- Лицам, замещавшим муниципальные должности в течение срока, предусмотренного уставом МО, к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с ФЗ от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ «О страховых пенсиях», может быть установлено дополнительное пенсионное обеспечение в случаях, на условиях и в порядке, которые предусмотрены уставом МО в соответствии с законом субъекта РФ. Финансирование расходов, связанных с установлением дополнительного пенсионного обеспечения, осуществляется за счет средств местного бюджета

3. Организационные основы

- Для главы МО дополнительно к гарантиям, установленным в ФЗ-33, законом субъекта РФ могут быть установлены гарантии, связанные с замещением государственной должности субъекта РФ. Финансирование расходов, связанных с установлением таких гарантий, осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ
- Лицам, замещавшим должность главы МО в течение срока, предусмотренного законом субъекта РФ, к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с ФЗ «О страховых пенсиях» может быть установлено дополнительное пенсионное обеспечение в случаях, на условиях и в порядке, которые предусмотрены законом субъекта РФ. Финансирование расходов, связанных с установлением такого дополнительного пенсионного обеспечения, осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ

3. Организационные основы. Должностные лица

Ограничения

Лица, замещающие муниципальную должность, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц

2) участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

а) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза

б) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией с предварительным уведомлением высшего должностного лица субъекта РФ

в) представление на безвозмездной основе интересов МО в совете муниципальных образований субъекта Российской Федерации

г) представление на безвозмездной основе интересов МО в органах управления организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности

3. Организационные основы. Должностные лица

- 4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностраных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ
- Лица, замещающие муниципальные должности, осуществляющие полномочия на постоянной основе, не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому, административному или уголовному делу либо делу об административном правонарушении

4.Функциональные основы

4.Функциональные основы организации МСУ

Группы полномочий:

1) Собственные

К полномочиям ОМС по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, **не подлежащим перераспределению** между ОМС и ОГВ субъекта РФ, относятся: ...

2) Местные, но могут быть перераспределены в субъект

К полномочиям ОМС по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые **могут быть перераспределены законом субъекта РФ** для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относятся: ...

3) Региональные, но могут быть отданы МСУ

В целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение **об осуществлении органами местного самоуправления следующих** полномочий: ...

Новая система вступает в силу с 1.01.27

4.Функциональные основы 1) Полномочия-1

1.Полномочия-1

Полномочия ОМС по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения:

- **Жестко закрепленные**

- 1) Принятие устава муниципального образования
- 2) Установление официальных символов муниципального образования;
- 3) Составление и рассмотрение проекта бюджета МО
- 4) Владение и распоряжение муниципальным имуществом
- 5) Установление местных налогов и сборов муниципального образования
- 6) Участие в осуществлении охраны здоровья граждан на территории муниципального образования, включая обеспечение доступности медицинской помощи, в соответствии с ФЗ от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", в том числе в создании условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
- 7) Организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума
- 8) Развитие внутридворовых территорий

4.Функциональные основы 2) Полномочия-1

- 9) Учреждение печатного средства массовой информации и (или) сетевого издания для обнародования муниципальных правовых актов
- 10) Создание муниципальных предприятий и учреждений
- 11) Установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями
- 12) Осуществление мер по противодействию коррупции
- 13) Участие в профилактике терроризма и экстремизма
- 14) Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;
- 15) Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений
- 16) Ведение учета граждан, сохранивших право на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения за пределами территорий, ранее входивших в ЗАТО, в отношении которых Президентом РФ принято решение о преобразовании или об упразднении
- 17) Осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с ФЗ-33;
- 18) Осуществление муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

4.Функциональные основы 2) Полномочия-2

2.Полномочия-2

К полномочиям ОМС по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, **которые могут быть перераспределены** законом субъекта РФ для осуществления **органами государственной власти субъекта РФ**, относятся:

- 1) Организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ
- 2) Обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, принятие решения о согласовании переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме, а также осуществление иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством
- 3) Предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального образования сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции

4.Функциональные основы 2) Полномочия-2

- 4) Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях
- 5) Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта
- 6) Осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья
- 7) Создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
- 8) Формирование и содержание муниципального архива

4.Функциональные основы 2) Полномочия-2

- 9) Организация библиотечного обслуживания населения
- 10) Содержание мест захоронения
- а ритуальные услуги - в полномочиях-3.
- 11) Присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети, наименований элементам планировочной структуры
- 12) Утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, организация благоустройства территории МО
- 13) Принятие решений и проведение на территории муниципального образования мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в ЕГРН
- 14) Обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального образования
- ФЗ-246 «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах»
- 15) Осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования

4.Функциональные основы 2) Полномочия-2

- 16) Организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования
- 17) Осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным [законом](#) от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах;
- 18) Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных предприятий и учреждений
- 19) Разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия
- 20) Создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества
- 21) Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования
 - ФЗ-69 «О пожарной безопасности»
- 22) Создание условий для обеспечения жителей МО услугами организаций культуры, организации досуга, массового отдыха
- 23) Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности МО

4.Функциональные основы 2) Полномочия-2

- 24) Создание условий для развития сельскохозяйственного производства
- 25) Содействие развитию малого и среднего предпринимательства
- 26) Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям
- 27) Оказание поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, популяризация науки
- 28) Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики
- 29) Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации следующих **видов муниципального контроля**:
 - а) муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения
 - б) муниципальный контроль в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении нарушений обязательных требований)

4.Функциональные основы 2) Полномочия-2

- в) Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения
- г) Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов, входящих в состав территории соответствующего муниципального образования
- д) Муниципальный жилищный контроль
- е) Муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования
- ж) Муниципальный лесной контроль.

4.Функциональные основы 3) Полномочия-3

3.Полномочия-3

В целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта Российской Федерации **может быть принято решение об осуществлении органами местного самоуправления** следующих полномочий:

- 1) Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах МО и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), организация дорожного движения
- ФЗ-257 «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»
- 2) Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах МО
- 3) Разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации
- 4) Организация мероприятий по охране окружающей среды в границах МО, в том числе организация в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего МО

4.Функциональные основы 3) Полномочия-3

- 5) Утверждение и реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд
- 6) Организация ритуальных услуг
- 7) Участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов
- 8) Разработка и утверждение генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах МО, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, принятие решений о резервировании земель и об изъятии земельных участков в границах муниципального образования для муниципальных нужд,

4.Функциональные основы 3) Полномочия-3

осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, принятие решения о **сносе самовольной постройки**, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению, осуществление сноса самовольной постройки, принятие решения о признании объекта капитального строительства аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, принятие решения **о комплексном развитии территории** и заключение договора о комплексном развитии территории

4.Функциональные основы 3) Полномочия-3

- 9) Принятие решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, принятие решения о переводе земельных участков, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую
- 10) Организация в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории
- 11) Принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ
- 12) Осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав МО;
- 13) Утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования
- ФЗ-38 О рекламе
- 14) Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории МО от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

4.Функциональные основы 3) Полномочия-3

- 15) Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований
- 16) Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- 17) Установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам
- 18) Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

4.Функциональные основы. Перераспределенные полномочия

Поясняющие нормы о перераспределении

- Перераспределение законом субъекта РФ полномочий, предусмотренных п.п. 2 и 3, допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта РФ
- Законы субъекта РФ, предусматривающие перераспределение полномочий, вступают в силу с начала очередного финансового года, при этом указанные законы субъекта РФ должны быть приняты не позднее чем за 2 месяца до его начала

4.Функциональные основы. Перераспределенные полномочия

- Указанные законы субъекта РФ могут быть приняты в отношении всех МО либо отдельных МО, расположенных на территории соответствующего субъекта РФ, и устанавливать объем перераспределяемых указанным законом субъекта РФ полномочий (в том числе перечень отдельных составляющих полномочия в случае, если полномочие перераспределяется не в полном объеме)
- В случае, если перераспределяемые законом субъекта РФ полномочия относятся к сферам, предусматривающим осуществление муниципального контроля в соответствии с федеральным законодательством, закон субъекта РФ о перераспределении полномочий должен содержать положения о перераспределении полномочий по осуществлению соответствующего вида муниципального контроля

4.Функциональные основы. О полномочиях-2

- Предусмотренные **п.2** полномочия, **не перераспределенные** законом субъекта РФ, исполняются **органами местного самоуправления**. Финансовое обеспечение осуществления этих полномочий, осуществляется **за счет средств местного бюджета**
 - п.2: Закреплены за ОМС, но могут быть перераспределены
 - здесь основная масса традиционных полномочий ОМС
- Предусмотренные **п.2** полномочия, **перераспределенные** законом субъекта РФ, исполняются **ОГВ субъекта РФ**. Финансовое обеспечение осуществления данных полномочий, осуществляется **за счет средств бюджета субъекта РФ без перераспределения доходов** между бюджетом субъекта РФ и местным бюджетом
 - т.е. нельзя забирать средства у муниципалитетов

4.Функциональные основы. О полномочиях-3

- Предусмотренные **п.3** полномочия, **не перераспределенные** законом субъекта РФ для осуществления ОМС, осуществляются органами государственной власти субъекта РФ. Финансовое обеспечение осуществления данных полномочий, не перераспределенных законом субъекта РФ для осуществления ОМС, осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ без перераспределения доходов между бюджетом субъекта РФ и местным бюджетом
- п.3: За регионом, но могут быть отданы ОМС
- Предусмотренные **п.3** полномочия, **перераспределенные** законом субъекта РФ **для осуществления ОМС, осуществляются ОМС.** Финансовое обеспечение осуществления данных полномочий, осуществляется за счет средств местного бюджета с учетом передаваемых в обязательном порядке органами государственной власти субъекта РФ в бюджеты МО единых, дополнительных и (или) дифференцированных нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых доходов, и (или) межбюджетных трансфертов
- т.е. передаются на платной основе

4.Функциональные основы. О полномочиях-3

- При осуществлении полномочий, предусмотренных п.3, перераспределенных законом субъекта РФ для осуществления ОМС, ОМС имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства
- В случае перераспределения законом субъекта РФ для осуществления органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных п.3, ОГВ субъекта РФ вправе осуществлять контроль за осуществлением ОМС указанных полномочий

4. Функциональные основы. Имущество для полномочий

Имущество

- В целях обеспечения исполнения органами государственной власти субъекта РФ полномочий, предусмотренных п.п. 2 и 3, муниципальное имущество на основании соглашения, заключаемого между органами государственной власти субъекта РФ и ОМС, поступает в безвозмездное пользование ОГВ субъекта РФ

4.Функциональные основы

- Полномочия ОМС по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, установленные п.п.1-3, могут быть конкретизированы федеральными законами в целях обеспечения исполнения полномочий ОМС по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения
- При этом возложение на МО новых расходных обязательств, не предусмотренных Ф3-33, не допускается

4. Функциональные основы. Переданные госполномочия

Осуществление органами местного самоуправления **отдельных государственных полномочий**

- Субъекты РФ вправе передавать ОМС осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с ФЗ от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", устанавливающим общие принципы организации публичной власти в субъекте РФ, при условии передачи ОМС необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств
- не добровольно, отказ не возможен
- ОМС несут ответственность за осуществление переданных полномочий РФ, полномочий субъекта РФ в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий

4. Функциональные основы. Госполномочия

- Наделение ОМС отдельными государственными полномочиями субъектов РФ осуществляется законами субъектов РФ
- ОМС могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий
- Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из соответствующего бюджета. ОМС имеют право дополнительно использовать собственное имущество и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий
- Положения федеральных законов, законов субъекта РФ, предусматривающих наделение ОМС отдельными государственными полномочиями, вступают в силу с начала очередного финансового года, при этом указанные законы должны быть приняты не позднее чем за 2 месяца до его начала

4. Функциональные основы. Госполномочия

Закон субъекта Российской Федерации должен содержать:

- 1) вид или наименование муниципального образования, ОМС которого наделяются соответствующими полномочиями
- 2) перечень прав и обязанностей ОМС, а также прав и обязанностей ОГВ при осуществлении соответствующих полномочий
- 3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая региональные государственные минимальные социальные стандарты. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, должен определяться **с учетом затрат на организацию** осуществления переданных полномочий
- 4) перечень подлежащего передаче в пользование и (или) управление имущества, необходимого для осуществления отдельных государственных полномочий
- 5) порядок отчетности ОМС об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;
- 6) порядок осуществления органами государственной власти контроля;
- 7) условия и порядок прекращения осуществления ОМС переданных им отдельных государственных полномочий.

4. Функциональные основы. Госполномочия

При внесении проекта закона субъекта РФ, предусматривающего наделение ОМС отдельными государственными полномочиями, в законодательный орган субъекта РФ субъектом (субъектами) права законодательной инициативы должно быть представлено заключение совета муниципальных образований соответствующего субъекта РФ

4. Функциональные основы. Полномочия, не отнесенные к ОМС

Права ОМС на осуществление **полномочий, не отнесенных к полномочиям ОМС**

ОМС вправе осуществлять полномочия, не отнесенные к полномочиям ОМС по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

Органы местного самоуправления имеют право на:

- 1) Осуществление полномочий в сфере стратегического планирования, включая утверждение стратегии социально-экономического развития МО
- 2) Создание муниципальной пожарной охраны
- 3) Создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, в соответствии с федеральными законами;

4. Функциональные основы. Полномочия, не отнесенные к ОМС

- 4) Создание муниципальных образовательных организаций высшего образования
- 5) Создание условий для развития туризма
- 6) Создание музеев муниципального образования
- 7) Оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов
- 8) Оказание поддержки общественным объединениям инвалидов
- 9) Совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия во входящем в состав территории муниципального образования населенном пункте нотариуса
- 10) Оказание содействия в осуществлении нотариусом приема населения в соответствии с графиком приема населения, утвержденным нотариальной палатой субъекта Российской Федерации
- 11) Предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда
- 12) Предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции жилого помещения
- 13) Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории муниципального образования
- 14) Осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения

4. Функциональные основы. Полномочия, не отнесенные к ОМС

- 15) Участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;
- 16) Осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений в соответствии с ФЗ от 23 июня 2016 года N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации";
- 17) Создание общественных советов при органах местного самоуправления в соответствии с ФЗ от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации";
- 18) Создание научно-технических советов при органах местного самоуправления.

- **Органы местного самоуправления вправе осуществлять иные полномочия, если это предусмотрено федеральными законами**

4.Функциональные основы. Контроль

Муниципальный контроль

- ОМС организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных МПА, принятыми по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям ОМС, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных ФЗ, законами субъектов РФ
- ОМС осуществляют контроль за соответствием деятельности ОМС и должностных лиц МСУ уставу МО и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа МО
- Организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются законодательством РФ о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ
 - **ФЗ-248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»**

4.Функциональные основы

Оценка эффективности деятельности ОМС

- **Перечень показателей для оценки эффективности деятельности ОМС утверждается в порядке, определяемом Президентом РФ**
 - Указ Президента РФ от 28.04.08 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» (слайд)
- **Нормативными правовыми актами высшего должностного лица субъекта РФ может быть предусмотрено выделение за счет средств бюджета субъекта РФ грантов МО в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей**
- **Нормативными правовыми актами Правительства РФ может быть предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности ОМС**

4.Функциональные основы

Указ Президента РФ №607 от 28.04.08 (ред. от 11.06.21) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов»

1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения.

2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций.

3. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

4. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального, городского округа (муниципального района), в общей численности населения муниципального, городского округа (муниципального района).

4. Функциональные основы. Критерии эффективности

5. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального, городского округа (муниципального района).

6. Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет.

7. Утратил силу с 1 января 2017 года. - [Указ](#) Президента РФ от 04.11.2016 N 591.

8. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, в том числе введенная в действие за один год.

9. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта РФ и (или) муниципального, городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории МО

4. Функциональные основы. Критерии эффективности

10. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет.
11. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).
12. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).
13. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального, городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных).
14. Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и иными организациями, расположенными на территориях соответствующих МО

4. Функциональные основы. Критерии эффективности

Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. N 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов" и подпункта "и» пункта 2 указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления"

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1084)

(см. текст в предыдущей редакции)

методику мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1084)

(см. текст в предыдущей редакции)

типовую форму доклада глав местных администраций муниципальных, городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1084)

(см. текст в предыдущей редакции)

5. Непосредственное осуществление МСУ населением

5. Непосредственное осуществление МСУ населением

К формам непосредственного осуществления населением МСУ относятся:

- 1) Местный референдум
- 2) Муниципальные выборы
- 3) Сход граждан

К формам участия населения в осуществлении МСУ относятся:

- 1) Опрос
- 2) Публичные слушания, общественные обсуждения
- 3) Собрание граждан
- 4) Инициативные проекты
- 5) Территориальное общественное самоуправление
- 6) Староста сельского населенного пункта.

Изменения по сравнению с ФЗ-131:

- Нет нормы о голосовании по отзыву депутата
- Нет нормы о правотворческой инициативе

5. Непосредственное осуществление полномочий

Староста сельского населенного пункта

- Для организации взаимодействия ОМС и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в сельском населенном пункте, может назначаться староста сельского населенного пункта
- Староста сельского населенного пункта назначается представительным органом МО, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению собрания граждан сельского населенного пункта. Староста сельского населенного пункта назначается из числа граждан РФ, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, и граждан РФ, достигших на день представления собранием граждан 18-летнего возраста и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта

6.Муниципальные правовые акты

6.Муниципальные правовые акты

В систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан)
- 2) правовые акты представительного органа муниципального образования
- 3) правовые акты главы муниципального образования
- 4) правовые акты местной администрации
- 5) правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

7.Экономическая основа МСУ

7.Экономическая основа МСУ

7.1.Муниципальная собственность

В собственности муниципальных образований может находиться:

- Имущество, предназначенное для решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения
- Имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных ОМС
- Имущество, предназначенное для обеспечения деятельности ОМС и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих

В случаях возникновения у МО права собственности на имущество, не соответствующее требованиям указанной статье ФЗ, данное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению

- Плюс ФЗ-485

7.Экономическая основа

7.2.Местные бюджеты

- Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет)
- В качестве составной части бюджетов муниципальных образований как правило предусматриваются сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями
- Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются ОМС самостоятельно с соблюдением требований, установленных БК РФ

7.Экономическая основа

Руководитель финансового органа городского округа или муниципального округа назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством РФ ФОИВ (Минфин)

приказ Минфина РФ от 19 декабря 2019 г. N 238н «О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа муниципального образования»

- Проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа городского округа или муниципального округа квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта РФ
- Законом субъекта РФ должны быть предусмотрены перечень предоставляемых в финансовый орган субъекта РФ документов, способы проведения проверки соответствия кандидатов квалификационным требованиям, включая проведение собеседования с кандидатами

7.Экономическая основа

Приказ Минфина РФ от 19 декабря 2019 г. N 238н (Зарегистрировано в Минюсте России 30 марта 2020 г. N 57889) «О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа МО»

2. К руководителю финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородской территории (внутригородского муниципального образования) города федерального значения предъявляются следующие квалификационные требования:

а) наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры по специальности, направлению подготовки, входящим в укрупненные группы специальностей и направлений подготовки "Экономика и управление", подтвержденного документом об образовании и о квалификации, выданным по результатам успешного прохождения государственной итоговой аттестации, либо наличие ученой степени кандидата экономических наук, подтвержденной соответственно дипломом кандидата наук;

б) наличие не менее трех лет стажа государственной гражданской службы, муниципальной службы или стажа работы в области государственного или муниципального управления, экономики, финансов и кредита, в том числе стажа работы на руководящих должностях в органах государственной власти Российской Федерации либо в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, в органах местного самоуправления или организациях, деятельность которых связана с экономикой, управлением, осуществлением финансово-кредитных операций, организацией бюджетного процесса бюджетов всех уровней, налогообложением, банковским делом, бухгалтерским учетом, анализом, аудитом и статистикой, - не менее двух лет.

8.Межмуниципальное сотрудничество

8.Межмуниципальное сотрудничество

Межмуниципальное сотрудничество осуществляется посредством:

- 1) Членства в объединениях муниципальных образований
- 2) Учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ, в том числе межмуниципального печатного средства массовой информации
- 3) Создания некоммерческих организаций муниципальных образований
- 4) Заключения договоров и соглашений
- 5) Организации взаимодействия советов МО субъектов РФ

Объединения муниципальных образований, межмуниципальные хозяйственные общества, некоммерческие организации муниципальных образований не могут наделяться полномочиями ОМС

9.Международное сотрудничество

9.Международные и внешнеэкономические связи

К полномочиям ОМС в сфере международных и внешнеэкономических связей относятся:

- 1) Проведение встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств
- 2) Заключение соглашений в сфере международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств
- 3) Участие в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели
- 4) Участие в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества
- 5) Иные полномочия в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

10. Особенности организации МСУ

10. Особенности организации МСУ

Федеральными законами могут быть установлены особенности организации местного самоуправления:

1) На федеральных территориях

- После поправок в Конституцию РФ. Пример: «Сириус»

2) На территориях городов федерального значения

- Москва, СПб, Севастополь

3) На территориях административных центров (столиц) субъектов РФ

- Прямо в ФЗ-33 по главе МО

4) В закрытых административно-территориальных образованиях

- Закон РФ "О ЗАТО" от 14.07.1992 N 3297-1

5) В наукоградах

- ФЗ-70 О статусе наукограда»: Обнинск, Жуковский, Мичурин, Дубна и т.д.

6) На приграничных территориях

7) На территории инновационного центра "Сколково"

8) На территориях опережающего развития

- ТОР Тутаев, Краснотурьинск, Свободный, иные

9) На территориях инновационных научно-технологических центров

- «Композитная долина» (Тула) , «Квантовая долина» (Н.Новгород)

10) На территории свободного порта Владивосток

10. Особенности организации МСУ

- 11) в муниципальных образованиях, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации
- 12) на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях
- 13) на территории Военного инновационного технополиса "Эра" Министерства обороны РФ
 - Анапа
- 14) в муниципальных образованиях, образующих **двухуровневую** систему организации местного самоуправления
 - Отдельное сообщение

10. Особенности организации МСУ

Особенности организации местного самоуправления на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации

- Муниципальное образование, в состав территории которого входит населенный пункт, являющийся административным центром (столицей) субъекта Российской Федерации, является городским округом
- Глава МО, в состав территории которого входит населенный пункт, являющийся административным центром (столицей) субъекта Российской Федерации, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации

10. Особенности организации МСУ. Двухуровневые

Особенности организации МСУ в МО, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления

- В МО, образующих двухуровневую систему организации МСУ, местное самоуправление осуществляется в сельских поселениях, городских поселениях и муниципальных районах
 - Муниципальные районы
 - Поселения
- Сельским поселением является МО, в состав территории которого входят один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), не являющихся МО
- Городским поселением является МО, в состав территории которого входят город и (или) иной городской населенный пункт, не являющиеся МО

10. Особенности организации МСУ

- **Муниципальным районом** является МО, в состав территории которого входят **несколько поселений, объединенных общей территорией**, в границах которой МСУ осуществляется в целях осуществления полномочий ОМС по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения межпоселенческого характера
- Уставом **сельского поселения** может быть предусмотрено формирование **исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой МО, исполняющим полномочия председателя представительного органа МО**
- Можно совмещать
- Уставами муниципального района и поселения, являющегося **административным центром** муниципального района, может быть предусмотрено образование **местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения**. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя

10. Особенности организации МСУ

- Особенности организации МСУ в МО, образующих двухуровневую систему организации МСУ, не урегулированные ФЗ-33, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации

11. Особенности организации МСУ на отдельных территориях

11. Особенности осуществления полномочий ОМС на отдельных территориях

Особенности организации и осуществления северного завоза в МО

- ОМС МО, территории которых включены в перечень территорий северного завоза, осуществляют полномочия в сфере осуществления северного завоза в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 411-ФЗ «О северном завозе»
- Исполнительные органы субъектов РФ определяют поставщиков (исполнителей) товаров, услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на территориях северного завоза, в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров в случае утверждения перечня таких товаров и услуг законом субъекта РФ

11. Особенности организации МСУ

- В перечень, указанный выше, могут быть включены социально значимые продовольственные товары, непродовольственные товары народного потребления первой необходимости, лекарственные средства, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания, топливно-энергетические ресурсы, горюче-смазочные материалы, продукция производственно-технического назначения и услуги, связанные с их поставками. Включение в указанный перечень иных товаров и услуг не допускается
- Закупки иных товаров и услуг для обеспечения муниципальных нужд, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на территориях северного завоза, но не включенных в перечень, указанный выше, осуществляются органами местного самоуправления МО самостоятельно

12. Заключительные положения. Переходный период

12. Заключительные положения. Переходный период

- До 1 января 2027 года ОМС осуществляют полномочия в соответствии со статьями 14 - 18 ФЗ от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
 - Полномочия остаются прежними
- **Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с ФЗ-33 не позднее 1 января 2027 года.**
 - До 1 января 2027 г. - региональный закон
 - До их приведения в соответствие с ФЗ-33 они применяются к соответствующим отношениям в части, ему не противоречащей

12.Заключительные положения

- **Со дня вступления в силу ФЗ-33 могут быть приняты законы субъектов РФ, устанавливающие территориальную организацию МСУ с осуществлением МСУ в видах МО, указанных в ФЗ-33**
- городской округ, муниципальный округ

12.Заключительные положения

Со дня вступления в силу закона субъекта РФ, которым предусматривается осуществление МСУ на территории муниципального района в видах МО, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 9 ФЗ-33 (**одноуровневая система**) :

- 1) новые выборы глав поселений, муниципальных районов, избираемых на муниципальных выборах, депутатов представительных органов поселений, муниципальных районов не назначаются и не проводятся
- 2) представительные органы сельских поселений, городских поселений и муниципальных районов осуществляют свои полномочия до истечения срока полномочий, предусмотренного уставами указанных муниципальных образований.

Закон субъекта РФ должен предусматривать формирование ОМС в соответствии с новой территориальной организацией местного самоуправления с учетом истечения сроков полномочий представительных органов муниципальных районов либо в связи с досрочным прекращением полномочий представительных органов муниципальных районов

12.Заключительные положения

Законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены:

- Продление срока полномочий глав поселений, муниципальных районов, представительных органов поселений, муниципальных районов **не более чем на 2 года**
- Избрание глав поселений, муниципальных районов, в том числе проведение выборов глав поселений, муниципальных районов, на срок до окончания срока полномочий представительного органа соответствующего муниципального образования
- Возможность осуществления органами местного самоуправления муниципального района полномочий ОМС поселений в случае досрочного прекращения полномочий органов местного самоуправления поселений
- Иные вопросы, связанные с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления в соответствующем субъекте РФ в соответствие с положениями ФЗ

12.Заключительные положения

- Полномочия ОМС поселения, муниципального района, срок полномочий которых истек, в том числе в случае досрочного прекращения полномочий соответствующих ОМС, исполняются ОМС соответствующих поселений и (или) муниципальных районов до формирования ОМС вновь образованных МО
 - Продолжают работать до новых органов

12.Заключительные положения

- **Численность депутатов представительного органа первого созыва, вновь образованного в порядке, предусмотренном ФЗ, муниципального округа или городского округа, устанавливается законом субъекта Российской Федерации**
- Указанная численность не может быть менее численности депутатов представительного органа муниципального района, существовавшего по состоянию на день вступления в силу ФЗ-33

12.Заключительные положения

В случае образования в порядке, предусмотренном ФЗ-33, муниципального или городского округа в границах более одного поселения, существовавшего по состоянию на день вступления в силу ФЗ-33, в административных центрах таких поселений должны быть сформированы территориальные органы местной администрации, входящие в структуру местной администрации

Законом субъекта РФ в случае назначения на должность руководителя территориального органа местной администрации лица, замещавшего по состоянию на день вступления в силу ФЗ должность главы поселения, может быть предусмотрено:

- 1) двойное наименование должности в местной администрации, включающее наименование, определяемое с учетом исторических и иных местных традиций наименования должностей руководителей в ОМС, и наименование должности руководителя территориального органа местной администрации в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте РФ
- 2) замещение должности руководителя территориального органа местной администрации без учета квалификационных требований к уровню профессионального образования, по ФЗ от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".

12.Заключительные положения. Особый режим

Особый режим

Особенности организации местного самоуправления в случае введения особого правового режима

- Отдельные полномочия ОМС могут **временно осуществляться органами государственной власти субъектов РФ** в случае, если в период введения **особого правового режима** (в том числе в период **военного положения** или в военное время) ОМС отсутствуют и не могут быть сформированы
- Решение о временном осуществлении исполнительными органами субъекта РФ соответствующих полномочий ОМС **принимается высшим должностным лицом субъекта РФ**

12.Заключительные положения. Особый режим

Указ (постановление) высшего должностного лица субъекта РФ о временном осуществлении исполнительными органами субъекта РФ отдельных полномочий ОМС должен (должно) содержать:

- Наименование муниципального образования или муниципальных образований, в котором или которых осуществление отдельных полномочий временно возлагается на исполнительные органы субъекта РФ
- Перечень осуществляемых исполнительными органами субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами;
- Перечень исполнительных органов субъекта Российской Федерации и (или) должностных лиц, на которые (которых) возлагается осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления
- Срок, в течение которого исполнительными органами субъекта Российской Федерации осуществляются отдельные полномочия органов местного самоуправления
- Источники и порядок финансирования временного осуществления исполнительными органами субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления

12.Заключительные положения

Признание **утратившими силу** отдельных законодательных актов Российской Федерации

Признать утратившими силу со дня вступления в силу ФЗ-33 (19 июня 2025 года):

- главы 1, 2, главы 4-12 ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Принципы территориальной организации

Глава 3 ВМЗ – продолжит действовать

Глава 4. Наделение госполномочиями

Глава 5. Непосредственное осуществление полномочий

Глава 6. ОМС и должностные лица

Глава 7. МПА

Глава 8. Экономические основы

Глава 9. Межмуниципальное сотрудничество

Глава 10. Ответственность

Глава 11. Особенности

Глава 12. Переходные положения

12.Заключительные положения

Признать утратившими силу с 1 января 2027 года ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- Полностью
- С этого же времени (не позже) вступит в силу **региональный закон о МСУ**

ФЗ-33 вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования (опубликован 20 марта), за исключением статей 32, 37, 39 - **с 19 июня 2025 г.**

Кроме статей о полномочиях:

- Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения
- Статья 37. Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления
- Статья 39. Муниципальный контроль
- Они **вступают в силу с 01.01.2027** (до этого - по ФЗ-131)

Начинает разворачиваться **переходный период**

- По региональному закону

12.Заключительные положения



ЗАКОН Красноярского края

15.05.2025

№ 9-3914

О ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Настоящий Закон в соответствии с частью 3 статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти») устанавливает территориальную организацию местного самоуправления в Красноярском крае, а также предусматривает формирование органов местного самоуправления в соответствии с новой территориальной организацией местного самоуправления в образуемых настоящим Законом городском округе и муниципальных округах.

Статья 1

Местное самоуправление на всей территории Красноярского края осуществляется в городских округах и муниципальных округах, образованных законами края до дня вступления в силу настоящего Закона и образуемых настоящим Законом, а именно:

1) в городских округах:

городской округ город Дивногорск Красноярского края;

городской округ город Красноярск Красноярского края;

городской округ город Норильск Красноярского края;

городской округ закрытое административно-территориальное образование город Железногорск Красноярского края;

городской округ закрытое административно-территориальное образование город Зеленогорск Красноярского края;

Пример регионального закона (Красноярский край)

15.05.2025 № 9-3914 «О территориальной организации местного самоуправления в Красноярском крае»

Настоящий Закон в соответствии с частью 3 статьи 91 ФЗ от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» устанавливает территориальную организацию местного самоуправления в Красноярском крае, а также предусматривает формирование органов местного самоуправления в соответствии с новой территориальной организацией местного самоуправления в образуемых настоящим Законом городском округе и муниципальных округах

12.Заключительные положения

Статья 1

Местное самоуправление на всей территории Красноярского края осуществляется **в городских округах и муниципальных округах, образованных законами края до дня вступления в силу настоящего Закона и образуемых настоящим Законом**, а именно:

1) в городских округах:

городской округ город Дивногорск Красноярского края;

городской округ город Красноярск Красноярского края;

городской округ город Норильск Красноярского края;

городской округ ЗАТО Железногорск Красноярского края;

...

2) в муниципальных округах:

Абанский муниципальный округ Красноярского края;

Ачинский муниципальный округ Красноярского края;

Балахтинско-Новоселовский муниципальный округ Красноярского края;

Бирилюсский муниципальный округ Красноярского края;

Боготольский муниципальный округ Красноярского края;

Богучанский муниципальный округ Красноярского края;

...

12.Заключительные положения

Статья 2 – пример отдельного

1. Образовать Абанский муниципальный округ Красноярского края (далее - Абанский муниципальный округ) в границах, совпадающих с границами существовавшего по состоянию на день вступления в силу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» Абанского муниципального района Красноярского края (далее - Абанский район), установленными Законом края от 17 декабря 2004 года № 13-2755 «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Абанский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований».

2. Установить, что в состав муниципального образования Абанский муниципальный округ входят сельские населенные пункты поселок Абан, деревня Алексеевка, село Апано-Ключи, деревня Белая Таежка, деревня Белоглинная, село Березовка, деревня Бирюса, поселок Борзово, деревня Борки, деревня Быстровка, село Вознесенка, деревня Воробьевка, поселок Восток, деревня Высокогородецк, поселок Гагарина, поселок Городок, деревня Денисовка, село Долгий Мост, деревня Долженовка ...

12. Заключительные положения

3. Определить административным центром муниципального образования Абанский муниципальный округ поселок Абан.

4. Муниципальное образование Абанский муниципальный округ считается образованным со дня вступления в силу настоящего Закона.

5. Муниципальные образования Абанский сельсовет, Апано-Ключинский сельсовет, Березовский сельсовет ... утрачивают статус муниципальных образований со дня вступления в силу настоящего Закона

- Одноуровневость

6. Представительным органом первого созыва МО Абанский муниципальный округ является Абанский окружной Совет депутатов. Абанский окружной Совет депутатов первого созыва состоит из 30 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по пропорционально-мажоритарной избирательной системе, при которой 12 депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за общетерриториальные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, а 18 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам.

7. Первый глава Абанского муниципального округа избирается Абанским окружным Советом депутатов первого созыва из числа кандидатов, представленных Губернатором Красноярского края, и возглавляет администрацию Абанского муниципального округа.

12.Заключительные положения

Статья 30

1. Со дня вступления в силу настоящего Закона **по 31 декабря 2029 года** устанавливается **переходный период**.
2. В течение переходного периода осуществляется **формирование органов местного самоуправления образованных** настоящим Законом муниципальных образований края (далее - вновь образованные муниципальные образования), а также проводится урегулирование иных вопросов, связанных с установленной настоящим Законом территориальной организацией местного самоуправления в Красноярском крае.
3. Образование настоящим Законом муниципальных образований не влечет за собой изменения статуса населенных пунктов, входящих в их состав, а также изменения или прекращения предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в городских и сельских населенных пунктах.

12.Заключительные положения

Статья 31

1. Органы местного самоуправления МО края, существовавших по состоянию на день вступления в силу настоящего Закона, осуществляют свои полномочия до истечения срока полномочий, предусмотренного уставами указанных муниципальных образований.

2. До формирования ОМС вновь образованных муниципальных образований полномочия по решению вопросов местного значения, иные полномочия органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ... на соответствующих территориях осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований края, существовавших по состоянию на день вступления в силу настоящего Закона за исключением случаев, предусмотренных п.3 настоящей статьи

3. До формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных округов органы местного самоуправления **муниципальных районов**, указанных в статьях 2-4, 6-8, 10-16, 18-23, 25-27, 29 настоящего Закона, осуществляют полномочия органов местного самоуправления поселений, входящих в их состав, срок полномочий которых истек

12.Заключительные положения

Статья 32

1. Формирование представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований, указанных в статьях 2, 6, 11, 18, 21, 25-27, 29 настоящего Закона, осуществляется с учетом истечения сроков полномочий представительных органов муниципальных районов, указанных в статьях 2, 6, 11, 18, 21, 25-27, 29 настоящего Закона, либо в связи с досрочным прекращением полномочий представительных органов указанных муниципальных районов.

3. Выборы в представительные органы городского округа и муниципальных округов первого созыва проводятся в сроки, предусмотренные законодательством о выборах и референдумах.

4. Организацию деятельности представительного органа первого созыва до избрания председателя данного органа осуществляет старейший по возрасту депутат.

Представительный орган первого созыва собирается на первое заседание не позднее 30 дней со дня избрания представительного органа первого созыва в правомочном составе.

12.Заключительные положения

Председатель представительного органа первого созыва избирается открытым голосованием большинством голосов от установленного числа депутатов.

До определения порядка принятия решений представительного органа вновь образованного муниципального образования уставом данного муниципального образования решение представительного органа первого созыва, в том числе устанавливающее правила, обязательные для исполнения на территории вновь образованного муниципального образования, а также по вопросам организации деятельности представительного органа, считается принятым, если за него проголосовало большинство от установленного числа депутатов представительного органа первого созыва.

12.Заключительные положения

5. **Первый глава** вновь образованного муниципального образования избирается **представительным органом** первого созыва **открытым голосованием большинством голосов от установленного числа депутатов** представительного органа первого созыва в течение трех месяцев со дня голосования на выборах в представительный орган первого созыва при условии его избрания в правомочном составе.

Предложения о кандидатурах на должность первого главы вновь образованного муниципального образования вносятся Губернатору Красноярского края в порядке, предусмотренном статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и Законом края «Об организационных основах местного самоуправления в Красноярском крае», в течение 30 дней со дня голосования на выборах в представительный орган первого созыва.

Губернатор Красноярского края предварительно рассматривает и представляет представителюму органу первого созыва **не менее двух кандидатов на должность первого главы вновь образованного** муниципального образования в порядке, предусмотренном Законом края «Об организационных основах местного самоуправления в Красноярском крае», с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом, не позднее 55 дней со дня голосования на выборах в представительный орган первого созыва.

12.Заключительные положения

6. В административных центрах поселений, на территориях которых образуются в соответствии с настоящим Законом муниципальные образования, **формируются территориальные органы, входящие в структуру местных администраций** вновь образованных муниципальных образований.

Назначение на должности руководителей территориальных органов местных администраций лиц, замещавших по состоянию на день вступления в силу настоящего Закона должность главы поселения, осуществляется **без учета квалификационных требований** к уровню профессионального образования, устанавливаемых в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

12.Заключительные положения

Статья 33.

2. Органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований в соответствии со своей компетенцией **являются** **правопреемниками** органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованных муниципальных образований осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Красноярского края и иных субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. **Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованных** муниципальных образований.

Выводы

Выводы

Предстоит переходный период

Многое будет зависеть от регионального закона

- Модель по уровням: одноуровневое, двухуровневое
- Модель по полномочиям

Кроме основных, большое количество взаимосвязанных вопросов:

- Принятие системы МПА
- Изменения в финансировании
- Передача собственности
- Переход кадров
- Информационная работа с населением

Определяет регион, но ОМС:

- Могут давать предложения и вести работу совместно с регионом, запрашивать разъяснения, в т.ч. у Государственной Думы
- Имеют решающее значение при выполнении региональных решений